



聚焦两会

热烈祝贺

第十二届全国人民代表大会第五次会议
政协第十二届全国委员会第五次会议

胜利召开





目录

01 2017两会回顾

02 2016工作回顾

03 2017工作总体部署

04 2017重点工作任务



01

2017两会回顾

点击此处输入您的文本

2017两会回顾

聚焦两会



2017年全国两会在京召开

2017年全国两会，即中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第五次会议和中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第五次会议，分别于2017年3月3日15时和3月5日9时在中国首都北京开幕。



全国政协十二届五次会议

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第五次会议，简称政协第十二届全国委员会第五次会议，于2017年3月3日-13日在北京召开。

主要议程是：听取和审议中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告和政协十二届四次会议以来提案工作情况的报告等；列席中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第五次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论民法总则草案。

2017两会回顾

聚焦两会

全国人大十二届五次会议

中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第五次会议，2017年3月5日-15日在北京召开。

本次大会3月5日上午开幕，15日上午闭幕，有11项议程。除了例行要审议的政府工作报告等六个报告，还要审议民法总则草案和三个有关十三届全国人大代表选举的议案。会议期间将在梅地亚中心举行17场记者会。3月15日上午大会闭幕会之后，李克强总理将与中外记者见面。





02

2016工作回顾

点击此处输入您的文本



2016年工作回顾

- 1、经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到**74.4万亿元**，增长**6.7%**，居民消费价格上涨**2%**。
- 2、就业增长超出预期，全年城镇新增就业**1314万人**。年末城镇登记失业率**4.02%**。
- 3、改革开放深入推进。
- 4、经济结构加快调整。
- 5、发展新动能不断增强。
- 6、基础设施支撑能力持续提升。高速铁路投产里程超过**1900公里**，新建改建高速公路**6700多公里**、农村公路**29万公里**。新开工重大水利工程**21项**。新增第四代移动通信用户**3.4亿**、光缆线路**550多万公里**。
- 7、人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增长**6.3%**。农村贫困人口减少**1240万**。出境旅游超过**1.2亿人次**。

继续创新和加强宏观调控

依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险，在区间调控基础上，加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大，增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点，全年降低企业税负5700多亿元，所有行业实现税负只减不增。

税

¥ 5700亿



2016工作回顾

着力抓好“三去一降一补”

“三去一降一补”是根据习近平总书记提出的供给侧结构性改革提出的。供给侧改革主要涉及到产能过剩、楼市库存大、债务高企这三个方面，为解决好这一问题，就要推行“三去一降一补”的政策，即**去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板**五大任务。

全年退出钢铁产能超过**6500万吨**、煤炭产能超过**2.9亿吨**。



 2016工作回顾**大力深化改革开放，发展活力进一步增强**

全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。在提前完成本届政府减少行政审批事项三分之一目标的基础上，去年又取消**165**项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清理规范**192**项审批中介服务事项、**220**项职业资格许可认定事项。深化商事制度改革。全面推行“**双随机、一公开**”，增强事中事后监管的有效性，推进“**互联网+政务服务**”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。建立公平竞争审查制度。深化资源税改革。完善农村土地“**三权分置**”办法，建立贫困退出机制。推进科技管理体制改，扩大高校和科研院所自主权，出台以增加知识价值为导向的分配政策。放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点，深化药品医疗器械审评审批制度改革。制定自然资源统一确权登记办法，开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理、耕地轮作休耕改革等试点，全面推行河长制，健全生态保护补偿机制。改革为经济社会发展增添了新动力。

2016工作回顾

强化创新引领，新动能快速成长

深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略，全面实施《中国制造2025》，落实和完善“双创”政策措施。部署启动面向2030年的科技创新重大项目，支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心，新设6个国家自主创新示范区。国内有效发明专利拥有量突破**100万件**，技术交易额超过**1万亿元**。科技进步贡献率上升到**56.2%**，创新对发展的支撑作用明显增强。



促进区域城乡协调发展

过去一年，我们促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成。

深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，启动建设一批重点项目。编制西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北振兴战略，推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，全面推行居住证制度，又有**1600万人**进城落户。发展的协同叠加效应不断显现。



2016工作回顾

加强生态文明建设

过去一年，我们加强生态文明建设，绿色发展取得新进展。

制定实施生态文明建设目标评价考核办法，建设国家生态文明试验区。强化大气污染治理，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降**5.6%**和**4%**，74个重点城市细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度下降**9.1%**。优化能源结构，清洁能源消费比重提高**1.7**个百分点，煤炭消费比重下降**2**个百分点。推进水污染防治，出台土壤污染防治行动计划。开展中央环境保护督察，严肃查处一批环境违法案件，推动了环保工作深入开展。



注重保障和改善民生

在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过**1000亿元**。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为**1700多万**困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过**4%**。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长**21.3%**。免除农村贫困家庭学生普通高中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生**8400多万**人次。整合城乡居民基本医保制度，提高财政补助标准。增加基本公共卫生服务经费。实现大病保险全覆盖，符合规定的省内异地就医住院费用可直接结算。加强基层公共文化服务。实施全民健身计划，体育健儿在里约奥运会、残奥会上再创佳绩。去年部分地区特别是长江流域发生严重洪涝等灾害，通过及时有力开展抢险救灾，紧急转移安置**900多万**人次，最大限度降低了灾害损失，恢复重建有序进行。



推进政府建设和治理创新

国务院提请全国人大常委会审议法律议案**13**件，制定修订行政法规**8**件。完善公共决策吸纳民意机制，认真办理人大代表建议和政协委员提案。推进政务公开，省级政府部门权力和责任清单全面公布。加大督查问责力度，组织开展第三次国务院大督查，对去产能、民间投资等政策落实情况进行专项督查和第三方评估，严肃查处一些地区违规新建钢铁项目、生产销售“地条钢”等行为。加强安全生产工作，事故总量和重特大事故数量继续下降。强化社会治安综合治理，依法打击违法犯罪，有力维护了国家安全和公共安全。

扎实开展“**两学一做**”学习教育，认真落实中央八项规定精神，坚决**纠正“四风”**，严格执行国务院“**约法三章**”。依法惩处一批腐败分子，反腐败斗争形成压倒性态势。





03

2017工作总体部署

点击此处输入您的文本



2017年工作总体部署

今年发展的主要预期目标是：

国内生产总值增长**6.5%**左右，在实际工作中争取更好结果；居民消费价格涨幅**3%**左右；城镇新增就业**1100万人**以上，城镇登记失业率**4.5%**以内。

今年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策：

1、财政政策：今年赤字率拟按**3%**安排，财政赤字2.38万亿元，其中，中央财政赤字1.55万亿元，地方财政赤字8300亿元。安排地方专项债券8000亿元，继续发行地方政府置换债券。

2、货币政策：今年广义货币M2和社会融资规模余额预期增长均为**12%**左右。

2017工作总体部署

聚焦两

一、贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力

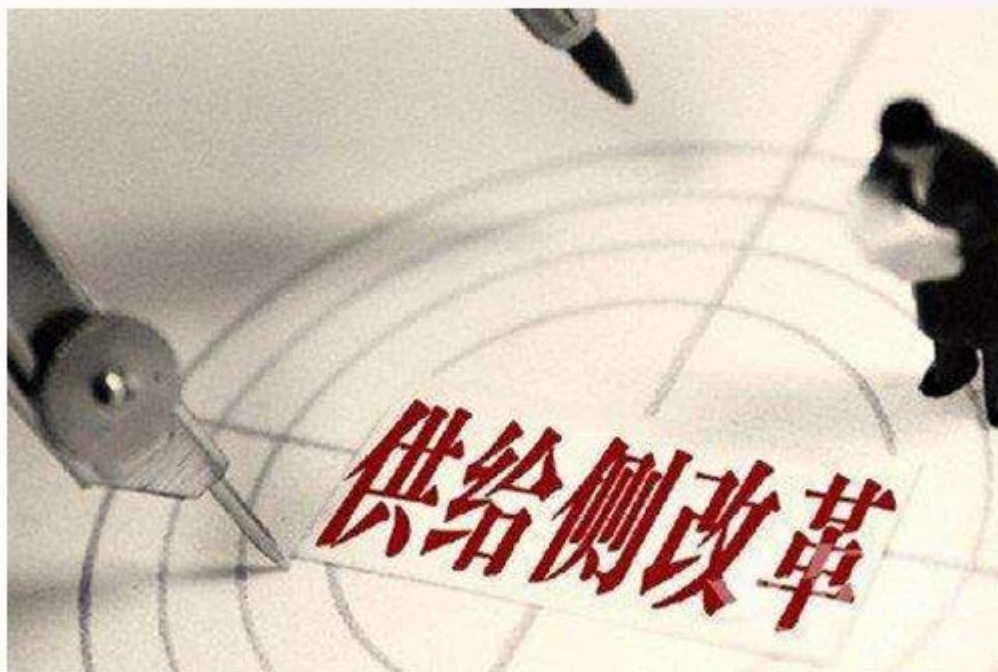
稳是大局，要着力**稳增长、保就业、防风险**，守住金融安全、民生保障、环境保护等方面的底线，确保经济社会大局稳定。在稳的前提下要勇于进取，深入推进改革，加快结构调整，敢于啃“硬骨头”，努力在关键领域取得新进展。



2017工作总体部署

二、坚持以推进供给侧结构性改革为主线

必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。要勇往直前，坚决闯过这个关口。



2017工作总体部署

三、适度扩大总需求并提高有效性

我国内需潜力巨大，扩内需既有必要也有可能，关键是找准发力点。要围绕改善民生来扩大消费，着眼补短板、增后劲来增加投资，使扩内需更加有效、更可持续，使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。



2017工作总体部署

四、依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级

我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技能人才队伍，蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人力人才资源为支撑，加快创新发展，培育壮大新动能、改造提升传统动能，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。



五、着力解决人民群众普遍关心的突出问题

政府的一切工作都是为了人民，要践行以人民为中心的发展思想，把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。我们要咬定青山不放松，持之以恒为群众办实事、解难事，促进社会公平正义，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。





04

2017重点工作任务

点击此处输入您的文本

2017重点工作任务

一、用改革的办法深入推进“三去一降一补”

扎实有效去产能：今年要再压减钢铁产能**5000万吨**左右，退出煤炭产能**1.5亿吨**以上。要淘汰、停建、缓建煤电产能**5000万千瓦**以上。

因城施策去库存：三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地。

积极稳妥去杠杆：促进企业盘活存量资产，推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，加大股权融资力度。

多措并举降成本：扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由30万元提高到**50万元**；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到**75%**。



2017重点工作任务

一、用改革的办法深入推进“三去一降一补”

A、全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金。

B、取消或停征中央涉企行政事业性收费**35**项，收费项目再减少一半以上。

C、减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费，推动降低金融、铁路货运等领域涉企经营性收费。

D、继续适当降低“五险一金”有关缴费比例。

E、降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。

精准加力补短板。今年再减少农村贫困人口**1000万**以上，完成易地扶贫搬迁**340万**人。



二、深化重要领域和关键环节改革

持续推进政府职能转变。清理取消一批生产和经营许可证;深化商事制度改革,实行多证合一,扩大“证照分离”改革试点。

继续推进财税体制改革。简化增值税税率结构,今年由四档税率简并至三档。

抓好金融体制改革。鼓励大中型商业银行设立普惠金融事业部,国有大型银行要率先做到。

加快推进国企国资改革。

更好激发非公有制经济活力。

加强产权保护制度建设。

大力推进社会体制改革。划转部分国有资本充实社保基金;全面推开公立医院综合改革,全部取消药品加成。

深化生态文明体制改革。



2017重点工作任务

聚焦两

三、进一步释放国内需求潜力

促进消费稳定增长。

一要加快发展服务消费;

二要增加高品质产品消费;

三要整顿和规范市场秩序。

积极扩大有效投资。今年要完成铁路建设投资**8000亿元**、公路水运投资**1.8万亿元**，再开工**15**项重大水利工程。中央预算内投资安排**5076亿元**。

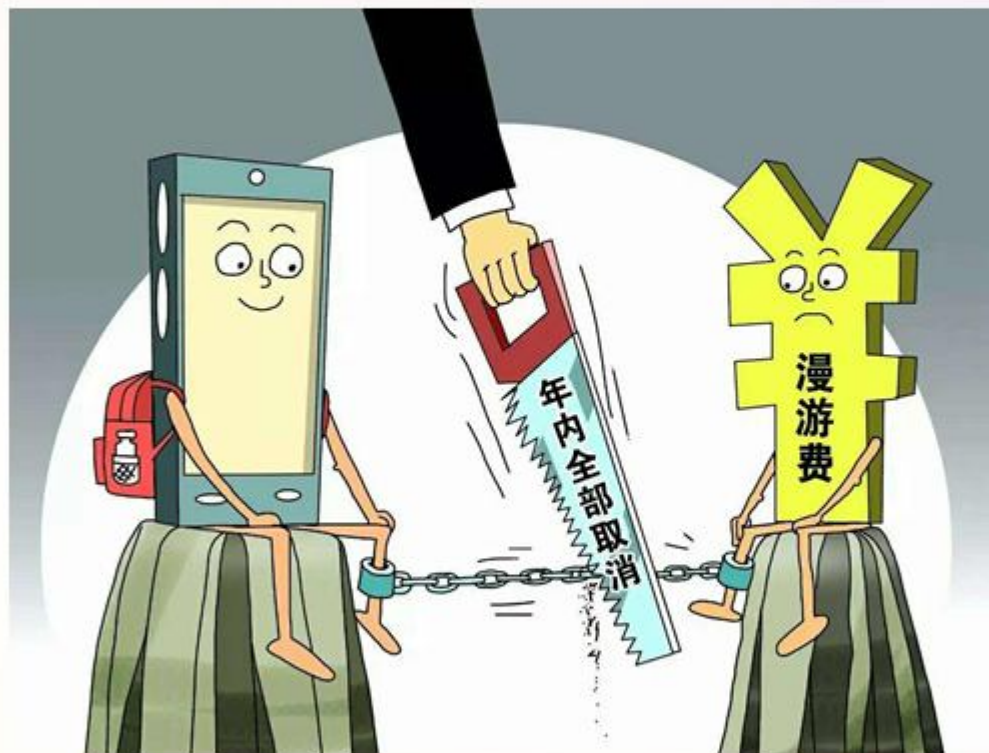
优化区域发展格局。

扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革，今年实现进城落户**1300**万人以上，加快居住证制度全覆盖。再开工建设城市地下综合管廊**2000**公里以上，启动消除城区重点易涝区段三年行动。



四、以创新引领实体经济转型升级

加快培育壮大新兴产业。年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费。



2017重点工作任务

五、促进农业稳定发展和农民持续增收

推进农业结构调整。扩大优质水稻、小麦生产，适度调减玉米种植面积，粮改饲试点面积扩大到**1000**万亩以上。鼓励多渠道消化玉米库存。

加强现代农业建设。新增高效节水灌溉面积**2000**万亩。今年在**13**个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险，调整部分财政救灾资金予以支持，提高保险理赔标准。

加强农村公共设施建设。新建改建农村公路**20**万公里。



2017重点工作任务

聚焦两

六、积极主动扩大对外开放

大力优化外商投资环境。修订外商投资产业指导目录，进一步放宽服务业、制造业、采矿业外资准入。支持外商投资企业在国内上市、发债，允许参与国家科技计划项目。在资质许可、标准制定、政府采购、享受《中国制造2025》政策等方面，对内外资企业一视同仁。地方政府可在法定权限范围内，制定出台招商引资优惠政策。高标准高水平建设**11**个自贸试验区，全面推广成熟经验。引导对外投资健康规范发展，提升风险防范能力。中国开放的大门会越开越大，必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。



2017重点工作任务

七、加大生态环境保护治理力度

坚决打好蓝天保卫战。重点地区PM2.5浓度明显下降。全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降**2%**。

推进生态保护和建设。完成退耕还林还草**1200**万亩以上。



2017重点工作任务

聚焦两会

八、推进以保障和改善民生为重点的社会建设

大力促进就业创业。今年高校毕业生**795**万人，再创历史新高。确保零就业家庭至少有一人稳定就业。

办好公平优质教育。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策。

推进健康中国建设。城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金。



九、全面加强政府自身建设

要坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，加快转变政府职能、提高行政效能，更好为人民服务。

坚持依法全面履职。各级政府及其工作人员要深入贯彻全面依法治国要求，尊崇法治、敬畏法律、依法办事。加大政务公开力度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，广泛听取各方面意见包括批评意见。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。作为人民政府，所有工作都要体现人民意愿、维护人民利益、接受人民监督。

始终保持廉洁本色。要认真落实全面从严治党要求，把党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。坚决贯彻落实党中央八项规定精神，一以贯之纠正“四风”。加强行政监察和审计监督。保持惩治腐败高压态势，聚焦重点领域，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。广大公务员要持廉守正，干干净净为人民做事。

九、全面加强政府自身建设

勤勉尽责干事创业。中国改革发展的巨大成就是广大干部群众实干出来的，再创新业绩还得靠实干。各级政府及其工作人员要干字当头，真抓实干、埋头苦干、结合实际创造性地干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，不能纸上谈兵、光说不练。要充分发挥中央和地方两个积极性，鼓励地方因地制宜、大胆探索，竞相推动科学发展。严格执行工作责任制，特别是对重点任务，要铆紧各方责任、层层传导压力，确保不折不扣落实到位。强化督查问责，严厉整肃庸政懒政怠政行为。健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰。广大干部要主动作为、动真碰硬，与人民群众同心协力，以实干推动发展，以实干赢得未来。





谢谢观看

2017年3月

